

CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	19
1. La génesis	20
2. La ciudad y sus dinámicas	22
3. La función del espacio público y su escasez	25
4. La misión de protección	26
5. Derechos y el instrumento jurídico de protección	28
6. Relación simbiótica entre el sujeto y el objeto	30
7. La proxemia para la justicia social	32
8. El marco normativo de acción pública	33
9. Sinergias e integración para una cogestión del espacio público	34
10. Las dinámicas posmodernas	36
11. Una epístola que conmina a reconocer el derecho a la ciudad	38
12. El espacio público condicionado a las necesidades urbanas	39
13. El mandato superior y la norma de contratación	39
14. La temática medular de investigación	44
PLAN GENERAL	47
1. Problema	47
2. Hipótesis	48
3. Explicación de la problemática	49

4. Finalidad de la investigación	61
5. Delimitación del marco normativo	63
6. Explicación del plan	63
7. Metodología y estudio multifocal	74
PRIMERA PARTE	
EL ESPACIO PÚBLICO EN LA CIUDAD Y SUS VICISITUDES	77
TÍTULO PRIMERO	
EL ESPACIO PÚBLICO EN PERSPECTIVA DE CIUDAD (MUNICIPIO)	79
CAPÍTULO I	
MUNICIPIO, CIUDAD Y ESPACIO PÚBLICO	85
CAPÍTULO II	
CARTA MUNDIAL POR EL DERECHO A LA CIUDAD	97
1. El derecho a la ciudad: método de conducción social	104
a. El ciudadano como legislador urbano	110
TÍTULO SEGUNDO	
IDEACIONES Y CONCEPCIONES	115
CAPÍTULO I	
IDEACIÓN DEL ESPACIO PÚBLICO: UN CONCEPTO Y TANTAS CONCEPCIONES COMO LEGÍTIMAS EXPRESIONES	117
1. La aspiración como oportunidad y la legitimación del derecho al espacio público	125
a. Diagnóstico: problemática, causas y consecuencias	130

TÍTULO TERCERO	
ORIENTACIÓN DEL ESPACIO PÚBLICO: ACCIONES E INTERVENCIÓN INSTITUCIONAL	139
CAPÍTULO I	
POLÍTICAS PÚBLICAS: HERRAMIENTA QUE ORIENTA LA ACCIÓN PÚBLICA NACIONAL Y TERRITORIAL	143
1. La política pública nacional de espacio público	149
a. Política pública de vivienda y hábitat como política de Estado	154
b. Un viraje a la política pública: del objeto al sujeto	156
CAPÍTULO II	
ACCIÓN LEGISLATIVA SOBRE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS DE LOS VENDEDORES INFORMALES	163
1. La economía informal, las ventas ambulantes y otros demonios	171
2. La construcción de la política pública de vendedores ambulantes	180
TÍTULO CUARTO	
GOBERNANZA CORPORATIVA COMO NUEVA FORMA DE GESTIÓN	183
CAPÍTULO I	
SINERGIAS DEL ESTADO POSMODERNO	187
1. Estado, sociedad e individuos: partes cóncavas y convexas del espacio público	190

SEGUNDA PARTE	
LA VISIÓN CONSTITUCIONAL	197
PREÁMBULO	
FORMACIÓN SEMINAL DEL ESPACIO PÚBLICO: AMBIENTE Y HUMANIDAD	199
TÍTULO PRIMERO	
MOTIVACIONES Y CONFORMACIONES NORMATIVAS	207
CAPÍTULO I	
UNA PREOCUPACIÓN AMBIENTAL COMO GÉNESIS DE UN DERECHO CONSTITUCIONAL	211
CAPÍTULO II	
EL ENCUMBRAMIENTO DEL ESPACIO PÚBLICO COMO DERECHO CONSTITUCIONAL	219
1. Las motivaciones de la Asamblea Nacional Constituyente	219
2. Configuraciones normativas del espacio público: algunas dificultades	228
a. El espacio público como fuente de variedad y confusión	242
TÍTULO SEGUNDO	
LA INTERPRETACIÓN DEL DERECHO PARA SU APLICACIÓN EN EL ESPACIO PÚBLICO	249
CAPÍTULO I	
EL ESPACIO PÚBLICO MODELADO POR LAS CONDICIONES DE VIDA PARA EL BENEFICIO SOCIAL	251
1. Una defensa numantina de los derechos sociales: entre el espacio público y los tribunales	254

2. La acción judicial y la defensa del derecho: <i>fundamentalización</i> de los derechos económicos, sociales y culturales	261
a. Derechos sociales: un tránsito hacia el bienestar autónomo	271
i. Confianza legítima como fundamento conciliador	279
CAPÍTULO II	
DECISIONES DE LA CORTE CONSTITUCIONAL Y LOS ESTÁNDARES INTERNACIONALES DE DERECHOS HUMANOS	
	291
1. Criterio de interpretación y vinculación de las normas de la Organización Internacional del Trabajo	304
CONCLUSIONES DE LAS PARTES I Y II	
	313
TERCERA PARTE	
LA VISIÓN ADMINISTRATIVA	
	323
PREÁMBULO	
LA ADMINISTRACIÓN SOCIAL, LA GERENCIA PÚBLICA DE RECURSOS Y EL NEGOCIO JURÍDICO	
	325
TÍTULO PRIMERO	
LA INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA	
	339
CAPÍTULO I	
LA GERENCIA DEL ESPACIO PÚBLICO COMO RECURSO ESCASO	
	341
1. La ambivalencia en la asignación del recurso limitado en número	350

- a. Espacio público: bienes en situación de bienestar social y riqueza económica 355

CAPÍTULO II

LA COMPETENCIA DE REGLAMENTACIÓN DEL ESPACIO PÚBLICO 359

- 1. Justicia social focalizada desde lo local 365

TÍTULO SEGUNDO

CONTENIDO, UNIDAD DE SENTIDO Y FINALIDAD DE LA NORMA CONTRACTUAL ESPECIAL 371

CAPÍTULO I

RASGOS DE UN MARCO NORMATIVO CON SENTIDO SOCIAL 375

- 1. Aproximaciones a un régimen contractual social 376
 - a. Compras públicas socialmente responsables en Colombia 382

CAPÍTULO II

LA NECESIDAD DE UN RÉGIMEN CONTRACTUAL CON CRITERIO DE JUSTICIA SOCIAL 387

- 1. Solidaridad y humanismo: faro orientado de la contratación social 394
 - a. Del dicho al hecho para la aplicación del derecho 400
- 2. Teleología como puerto de llegada 402
- 3. Autonomía de la voluntad social 406

TÍTULO TERCERO	
MARCO PARA LA PROMOCIÓN Y DESARROLLO DEL ESPACIO PÚBLICO	411
CAPÍTULO I	
JUSTIFICACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN, SOSTENIMIENTO Y DESARROLLO DEL ESPACIO PÚBLICO	413
1. El aprovechamiento del espacio público en el Distrito Capital	419
a. Reseña de las reglamentaciones para el tratamiento del espacio público en el Distrito Capital	422
b. Instrumentos jurídicos para gestión del espacio público en el Distrito Capital	425
2. El aprovechamiento del Espacio público en Medellín	429
CAPÍTULO II	
RÉGIMEN CONTRACTUAL PARA EL SOSTENIMIENTO Y DESARROLLO DEL ESPACIO PÚBLICO	437
1. Usos actuales en el espacio público como prueba de la insuficiencia normativa	441
CUARTA PARTE	
EL CONTRATO ESTATAL	451
PREÁMBULO	
UN CORTO CIRCUITO CON LAS INTERFACES DE LAS VISIONES	453

TÍTULO PRIMERO CIMENTOS DEL ACTUAL RÉGIMEN CONTRACTUAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	457
 CAPÍTULO I ANTECEDENTES NORMATIVOS, MOTIVACIONES Y PROYECCIONES	 461
1. Régimen contractual público como engranaje económico internacional	465
a. Los rasgos de las relaciones de mercado en la normativa sucedánea	481
i. El contrato: instrumento integrador e impulsor de la economía	485
 CAPÍTULO II UNA IDEA NORMATIVA GENÉRICA CON REGLAS ESPECÍFICAS	 491
1. ¿Un estatuto de contratación pública general, o único, o universal?	497
a. Dificultades que se quisieron zanjar con el criterio de universalidad	503
b. La insuficiencia de un único criterio para categorizar el contrato estatal	510
c. Regímenes contractuales especiales y exceptuados: el margen desprovisto	514
2. Modelo normativo de principios	524
a. Principio de igualdad	526
b. Principio de selección objetiva	531
c. Principio de economía	534

TÍTULO SEGUNDO	
MARGEN DE INTERPRETACIÓN	541
CAPÍTULO I	
DISCORDANCIAS INTERPRETATIVAS E INSUFICIENCIAS NORMATIVAS EN EL ESTATUTO GENERAL DE CONTRATACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	543
1. Autonomía de la voluntad: el margen de contratación pública alterno	546
a. La voluntad privada: la antítesis de la voluntad social	555
2. Interpretación de las cláusulas excepcionales en el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública	565
a. El principio de legalidad: un desueto criterio de temor	573
i. Laguna normativa o incongruencia interpretativa	580
3. Terminación unilateral: del principio de precariedad al principio de legalidad	585
a. Explotación de bienes del Estado como prestación contractual: criterio de interpretación insuficiente	590
b. Un caso práctico como constatación de la problemática	593

CAPÍTULO II

TRASCENDENCIA Y CONSECUENCIA DEL PRECEDENTE
JURISPRUDENCIAL Y ADMINISTRATIVO EN LA GESTIÓN
DE BIENES DE USO PÚBLICO

599

1. Análisis de la sentencia de unificación jurisprudencial del Consejo de Estado sobre tipologías contractuales para la administración de los bienes de uso público 605
 - a. El contrato de arrendamiento para la gestión de los bienes de uso público, ¿una tipología imposible? 605
 - i. El caso en concreto: recuento de los hechos de la solicitud de revisión 609
 - ii. La acción y el problema en general 609
 - iii. Los hechos 611
 - iv. Cláusulas contractuales 611
 - v. Decisiones de instancias 611
 - vi. La solicitud y el fundamento de revisión 613
 - vii. La línea jurisprudencial del Consejo de Estado 613
 - b. Análisis de la sentencia de unificación jurisprudencial 616
 - i. La conformación de la línea jurisprudencial para unificar criterio 616
 - ii. El interés general como fundamento habilitante de la ocupación privativa 626
 - iii. El contrato de arriendo como instrumento de gestión de los bienes de uso público 631
 - iv. Análisis del enunciado normativo del Código Civil 637
 - v. La autonomía de la voluntad de las partes en el contrato de arrendamiento 641
 - c. Inaplicación de la sentencia de unificación jurisprudencial y modificación 644

	17
CONCLUSIONES DE LAS PARTES III Y IV	653
CONCLUSIONES GENERALES	663
REFERENCIAS	667
Bibliografía	667
Revistas electrónicas	695
Páginas web	702
Normas	707
Normas reglamentarias territoriales	714
Sentencias de constitucionalidad	718
Sentencias del Contencioso Administrativo	729
Corte Suprema de Justicia	737